六典通考

六典通考卷八十一

湖西閻鎮珩輯

委積考

歷代漕運

明太祖都金陵運道通利江西湖廣之粟浮江直下浙西吳中之粟由轉運河鳳泗之粟浮淮河南山東之粟下黃河洪武元年北伐命浙江江西蘇州九府運糧三百萬石于汴梁已而大將軍徐達令忻崞代堅臺五州運糧大同中書省符下山東行省募水工發萊州洋海倉餉永平衞其後海運餉北平遼東爲定制洪武二十二年令海運蘇州太倉糧米六十萬石以給遼東是時止以餉邊而已聞有溺死者命羣臣議屯田之法未果行其西北邊則浚開

封漕河餉陝西自陝西轉餉甯夏河州其西南令川貴納米中鹽以省遠運於時各路皆就近輸得利便矣永樂元年始用淮船受三百石上者道淮及沙河抵陳州潁岐口跌坡別以巨舟入黃河抵八柳樹車運赴衛河輸北平與海運相參六年海運糧六十五萬于北京時駕駐北平百費仰之九年命工部尚書宋禮等往濬會通河自濟甯至臨清所謂海陸兼運者也禮以海船大者千石工窳輒敗乃造淺船五百艘運淮揚徐兗糧百萬以當海運之數平江伯陳瑄繼之頗增三千餘艘乃分遣官軍就近輓運送淮徐德通四倉名曰支運歲四次可三百萬餘石而海陸二運皆罷惟存遮洋船每歲于河南山東小灘等水次兌糧三十萬石十二輸天津十

八由直沽入海輸蘇州不數年官軍多所調遣遂復民運道遠數違期宣德四年尚書黃福同陳瑄趣漕糧建議淮徐臨清倉廒具在宜復使官軍支運乃令江西湖廣浙江民運糧百五十萬石於淮安倉蘇松甯池廬安廣德民運糧二百七十四萬石於徐州倉應天常鎮淮揚鳳太滁和徐民運糧二百二十萬石於臨清倉復令官軍支運民糧既就近入倉力大減省乃量地近遠糧多寡抽民船十一或十三五之一以給官軍惟山東河南北直隸則徑赴京倉不用支運尋令南陽懷慶汝甯糧運臨清倉開封彰德衛輝糧運德州倉其後山東河南皆運德州倉六年陳瑄言河南民運糧諸倉往返幾一年悞農業而湖廣江西浙江及蘇松安慶等官軍每歲以船至淮安載糧若令江南民對撥附近衛所官軍運糧至京給與路費耗米則軍民兩便帝遣侍郎王佐往淮與瑄福

議皆以爲可行復命羣臣會議吏部尚書蹇義等條上官軍兌運民糧加耗則例以地遠近爲差每石湖廣八斗江西浙江七斗南直隸六斗北直隸五斗民有運至淮安兌與運者止加四斗如有兌運不盡仍令民自運赴諸倉不願兌者亦聽其自運兌運既加耗又給輕齎銀爲洪閘盤剝之費且得附載他物以資軍軍皆樂從事而民益多以遠運爲艱于是兌運多而支運少矣官軍與民兌米往往持强勒索帝知其弊勅戶部委正官監臨不許私兌已而頗減加耗米遠者不過六斗近者至二斗五斗以三分爲率二分與米一分以物折之正糧尖斛耗糧但平斛運糧四百萬石京倉貯十四通倉貯十六臨徐淮三倉各遣監察御史監收正統初運糧之

數四百五十萬石而兌運者二百八十萬餘石淮徐臨德四倉支運者十之三四久之聽選官陳倫言兌運加耗已增至六七斗以上而官吏糧又索他費多者至三四斗且俱尖淋收之計納正稅一石通用二石二三斗朝廷之取於民也廉而下人之刻剝也甚宜令都察院檄示禁止從之初運糧京師未有定額成化八年始定四百萬石自後以為常（北糧七十五萬五千六百石南糧三百二十四萬四千四百石其內兌運者三百三十萬改兌者七十萬兌運之中湖廣山東河南折色十七萬七千七百石通計兌運改兌加以耗米入京通兩倉者凡五百十八萬九千七百石而南直隸正糧獨百八十萬蘇州一府七十萬加耗在外浙賦視蘇州減數萬江西湖廣又殺焉）天津蘇州皆有倉密雲昌平皆有鎮其支米六十四萬餘石給之悉支兌運之米而臨德二倉貯預備米十九萬餘石取山東河南改兌米充之遇

災傷則撥二倉米以補運務足四百萬之額不令缺也改兌
之議成化七年建于巡撫滕昭令瓜淮官軍過江兌運加耗
之外復添脚米浙江等處每正糧一石外加過江米一斗南直隸等處每正糧一石外加米一斗三升
後數年帝乃令淮徐臨德四倉支運七十萬石之米悉改水
次交兌由是兌運悉變爲改兌而官軍長運遂爲定制然支
運之法支者不必出當年之民納者不必供當年之軍支運
數年以爲裒益期不失常額而止軍民兩便無失期自兌運
變爲改兌易轉輸爲直達而輾轉稽遲之患生矣弘治元年
都御史馬文升疏論運軍之苦言各直省運船皆工部給價
令有司監造近者漕運總兵以價不時給請領價自造而部
臣慮軍士之不加愛護也議令本部出料四分軍衞任三分

舊船抵三分然軍衞無從措辦皆軍士賣資產鬻男女以供之此造船之苦也正軍逃亡數多而額數不減俱以餘丁充之一戶有三四人應兌役者春兌秋回艱辛萬狀船至張家灣又僱車盤剝多稱貸以濟用此往來之苦也其所稱貸運官因以侵漁責償倍息而軍士或自載土產以易薪米又制於禁例多被掠奪此科害之苦也宜加造船費每艘二十兩而禁約運官及有司科害搜檢之弊庶軍懲少甦詔從其議五年戶部言蘇松諸府連歲荒歉民買漕米每石用銀二兩而北直隸山東河南歲供宣大二邊糧料每石亦銀一兩去歲蘇州兌運以折五十萬石每石銀一兩今請推行於諸州而稍差其直災重者石七錢稍輕者石仍一兩俱解部轉發

各邊抵北直隸三處歲供之數而收三處本色以輸京倉則費省而事易集從之自後兵火水旱輙權宜折銀以水次倉支運之糧充其數而折價以六七錢爲一石無復至本色者初成化間行改兌之法江南州縣運糧至南京令官軍就水次兌支三月計省加耗輸輓之費得餘米十萬石有奇貯預備倉以資緩急至是巡撫都御史以兌支有弊請令如舊上倉而後放支戶部言兌支法善不可易部從部議以所餘就貯各衛倉作正支銷又從戶部言山東改兌糧九萬石仍聽民自運臨德二倉令官軍支運正德二年漕運之官請疏通水次倉儲言往時民運至淮徐臨德四倉以待衛軍支運後改附近州縣水次交兌已並支運七十萬石亦令改兌但七十萬石之外猶有支兌不盡者民仍運赴四倉入

無支銷以致陳腐將請浙江江西湖廣正兌糧米三十五萬石折銀解京而令三省衛軍赴臨德等倉支運如所折之數則諸倉米不腐三省漕士便于支運歲漕額外又得三十五萬折銀一舉而數善具矣帝命部臣議如其請臨德二倉之貯米[illegible]十九萬計十年得百九十萬自世宗初災傷撥補日多而山東河南以歲歉數告輕減且二倉囤積多損腐於是改折之議屢興而倉蓄漸耗矣嘉靖元年漕運總兵楊宏請以輕齎銀兩悉聽運官道支爲雇僦車船之用不必裝鞘印封計算羨餘以苦運卒給事御史交駁之戶部言科道官之論主于防奸是也但輕齎本資轉搬費今廒官軍侵耗盡取其羸餘以歸太倉則以腳價爲正糧非立法初意也乃議

運船至通州巡倉御史核驗酌量支用實數著爲定規有羨餘不輸太倉即用以修船官漁蠹者重罪輕齎銀者憲宗以諸倉改兌給之路費始各有耗米兌運米俱一平一尖故有尖米自隨船給運外餘折銀謂之輕齎改兌無尖米以耗米二升折銀謂之折易輕齎凡四十四萬五千餘兩後頗入太倉嘉靖五年山東撫臣梁夢龍等上海運議曰今漕運多故言者多獻開膠河之說此非臣等所敢任也考海道南自淮安至膠州北自天津至海倉舟楫屢通可保無虞事下戶部戶部以爲海運法廢已久難以盡復乞敕漕司量撥近地漕糧十二萬石自淮入海上從之六年總督漕運王宗沐上海運七事一定運米一議船料一議官軍一議防範一議起剝一議回貨一崇祀典詔允行之數年遇龍羅覆溺數萬言者交擊之乃罷萬厤中漕運總督舒應龍言國家兩都並建淮徐臨德實南北咽喉自兌運久行臨德尚有歲積而淮徐二倉無粒米請自今山東河南全熟時盡徵本色上倉計臨德已足五十萬餘石則令納于二倉亦積五十萬石而止從之是時折銀漸多

三十年漕運抵京百三十八萬餘石而撫臣議裁留漕米以濟河工倉場侍郎趙世卿爭之言太倉入不當出計三年後六軍萬姓將待新漕舉炊倘輸納愆期不復有京師矣災荒折銀本折漕糧以抵京軍月俸其時混支以給邊餉致銀米兩空故世卿爭之既又建議言漕糧有正兌有改兌正兌入京倉改兌入通倉初京六通四後易為京七通三兩倉歲有定額而改兌數少每撥正兌以補之夫使京師足何憂彈丸之一州而通州足何濟都城之緩急況京營軍赴通關支遠道守候又苦擔負多以錢易米半直而歸有石之名無半石之實萬一事變擾攘枵腹待食乃令執戈之夫索米數十里外乎宜不拘四六三七之例將漕糧正兌盡入京倉以待京倉稍充乃仍撥通倉以補改兌之不足詔

從之自神宗末季倉儲漸匱漕政亦益弛迨于啟禎天下蕭然煩費歲供愈不足支矣運船之數永樂至景泰大小無定爲數至多天順以後定船萬一千七百七十官軍十二萬人許令附載土宜免徵稅鈔孝宗時限十石神宗時至六十石憲宗立運船至京期限北直隸河南山東五月初一日南直隸七月初一日若過江支兌者展一月浙江江西湖廣九月初一日通計三年考成違限者運官降罰武宗列水程圖格按日次塡行止站地違限之米頓德州諸倉曰寄囤世宗定過淮程限江北十二月江南正月湖廣浙江江西三月神宗時改爲二月又改至京限五月者縮一月七八九月者遞縮兩月後又通縮一月神宗初定十月開倉十一月兌竣大縣

限船至十日小縣五日十二月開幫二月過淮三月過洪入閘凡災傷奏請改折者毋過七月題議後期及臨時題改者立案免覆漂流者抵損食米大江漂流爲大患河道爲小患二百石內爲小患二百石外爲大患小患把總勘報大患具奏其後不計多寡概行奏勘矣初船用楠杉下者乃用松三年小修六年大修十年更造每船受正耗米四百七十二石其後船數缺少一舟受米七八百石附載夾帶日多所在稽留違限一遇河決即有漂流官軍因之爲奸水次乾折沿途侵盜度不能及額則妄稱水火至鑿舟自沉者明初命武臣督海運嘗建漕運使尋罷成祖以後用御史又用侍郎都御史催督郎中員外分理主事督兌其制不一景泰二年始設

漕運總督於淮安與總兵參將同理漕事漕司領十二總十二萬軍與京操十二營軍相準初宣宗令運糧總兵官巡撫侍郎歲八月赴京會議明年漕運事宜及設漕運總督則並令漕運總督至神宗十八年以後始免赴京會議凡歲五月總漕巡揚經理瓜淮過閘總兵官駐邳徐督過洪入閘同理漕參政管押赴京攢運則有御史郎中押運則有參政監兌理刑管廠管洪管閘管泉監倉則有主事清江衛河有提舉兌畢過淮過洪巡撫漕司河道各有職掌報奏有司米不備軍艘船不備過淮悞期者責在巡撫米具船備不即驗放非河梗而壓幫停泊過洪悞期因而漂凍者責在漕司船糧依限河渠淺淤疏撈無法閘座啟閉失時不得過洪抵灣者責

在河道明初于漕政每加優恤仁宣禁役漕舟宥遲運者英宗時扣口糧均攤而運軍不守法度爲民害自後漕政日弛軍以耗米易私物道售稽程比至反買倉米補納多不足數而糧長卒攙沙水于米中河南山東尤甚往往蒸溼浥爛不可食權要貸運官軍以銀罔厚利至請撥官稅給船料藉以取償漕運把總卒由賄得倉場額外科取歲至十四萬世宗初政諸算多釐革然漂流違限二弊日以滋甚中葉以後益不可究詰矣漕糧之外蘇松常嘉湖五府輸運內府白熟粳糯米十七萬四十餘石內折色八千餘石各府部糙粳米四萬四千餘石內折色八千八百餘石令民運謂之日白糧船自長運法行糧皆軍運而白糧如故事穆宗時陸樹德言軍運以充軍儲民運以充官祿人知軍運之苦不知民運尤苦也船戶之求索運軍之欺陵洪閘之守候

入京入倉厥弊百出嘉靖初民運尙有討保全十年後無不破矣以白糧令軍帶運甚便部議申禁令而已不能從也凡諸倉糧應輸者有定數其或改撥他鎭者水次應兌漕糧即令坐派鎭軍領兌者給價州縣官督車戶運至遠倉或給軍價就令關支者通謂之支運邱濬日前代運夫皆民丁今則以兵運前代運粟皆民轉運今則是長運唐宋之船江不入汴汴不入河河不入渭今日江湖之船自嶺北湖南直達京師唐宋漕卒有番休今則歲歲不易宋人漕法便易回船又有載鹽之利今漕卒比宋其勞百倍無室家之樂有風波之險洪閘之停留船艫之衝激陰雨則慮浥漏淺澀則費推移沿途爲將吏科率上倉爲官攢阻滯則及其回家席未及暖而文移又催以運糧矣其艱苦如此

海運始于元洪武元年太祖命湯和造海舟餉北征士卒天下既定募水工運萊州洋海倉粟以給永平後遼左及迤北

數用兵於是靖海侯吳禎延安侯唐勝宗航海侯張赫舳艫
侯朱壽先後轉遼餉以爲常督江浙邊海衛軍大舟百餘艘
運糧數十萬賜將校以下綺帛胡椒蘇木錢鈔有差民夫則
復其家一年溺死者厚恤三十年以遼東軍餉贏羨第令遼
軍屯種其地而罷海運永樂元年平江伯陳瑄督海運糧四
十九萬餘石餉北京遼東二年以海運但抵直沽別用小船
轉運至京命於天津置露囤千四百所以廣儲蓄四年定海
陸兼運瑄每歲運糧百萬建百萬倉於直沽尹兒灣城天津
衛籍兵萬人戍守至是命江南糧一由海運一由淮黃陸運
赴衛河入通州以爲常嘉靖三十八年遼東巡撫侯汝諒言
天津入遼之路自海口至右屯河通堡不及二百里其中曹

泊店月坨桑姜女墳桃花島皆可灣泊部覆行之四十五年
順天巡撫耿隨朝勘海道自永平西下海百四十五里至紀
各莊又四百二十六里至天津皆傍岸行舟其間開洋百二
十里有建河糧河小沽大沽河可避風初允其議尋以御史
劉翾疏沮而罷隆慶五年山東巡撫梁夢龍極論海運之利
言海道南自淮安至膠州北自天津至海倉島人商賈所出
入臣遣卒自淮膠各運米至天津無不利者淮安至天津三
千三百里風便兩旬可達舟由近洋島嶼聯絡雖風可依泊
殷明略故道甚安便五月前風順而柔此時出海可保無虞
命量撥近地漕糧十二萬石俾夢龍行之六年王宗沐督漕
請行海運詔令運十二萬石自淮入海其道由雲梯關東北

歷鷹游山安東衛石臼所夏河所齊堂島靈山衛古鎮膠州
鼇山衛大嵩衛行村寨皆海面自海洋所歷竹島甯津所靖
海衛東北轉成山衛劉公島威海衛西歷甯海衛皆海面自
福山之罘島至登州城北新海口沙門等島西歷桑島峔屺
島自峔屺西歷三山島芙蓉島萊州大洋海倉口自海倉西
歷淮河海口魚兒鋪西北歷侯鎮店唐頭寨自侯鎮西北大
清河小清河海口乞溝河入直沽抵天津衛沿三千三百九
十里萬歷二十五年倭寇作自登州運糧給朝鮮軍山東副
使于仕廉復言餉遼莫如海運海運莫如登萊蓋登萊度金
州六七百里至旅順口僅五百餘里順風揚帆一二日可至
又有沙門鼉磯皇城等島居其中天設水遞止宿避風惟皇

城至旅順二百里差遠得便風不半日可度也若天津至遼則大洋無泊淮安至膠州雖僅三百里而由膠至登千里而遥礁礙難行惟登萊濟遼甚便而事易時頗以其議爲然嘉靖中總兵官萬表言在昔海運歲溺不止十萬載米之舟駕船之卒統卒之官皆所不免今人策海運輒主邱濬之論非達於事者也

明運河

明南北運道凡三千餘里自昌平神山泉諸水匯貫都城過大通橋東至通州入白河者大通河也自通州而南至直沽會衛河入海者白河也自臨清而北至直沽白河入海者衛水也自汶上南旺分流北經張秋至臨清會衛河南至濟甯天井閘會泗沂洸三水者汶水也自濟甯出天井閘與汶合

流至南陽新河舊出茶城會黃沁後出夏鎮循泇河達直口入黃濟運者泗洸小沂河及山東泉水也自茶城秦溝南歷徐呂浮邳會大沂河至淸河縣入淮後從直河口抵淸口者黃河水也自淸口而南至於瓜儀者淮陽諸湖水也過此則長江矣長江以南則松蘇浙江運道也淮陽至京口以南之河通謂之轉運河而由瓜儀達淮安者又謂之南河由黃河達豐沛曰中河由山東達天津曰北河由天津達張家灣曰通濟河而總名曰漕河其踰京師而東若薊州西北若昌平皆嘗有河通轉漕餉軍漕河之別曰白漕衞漕閘漕河漕湖漕江漕浙漕閘漕者自通河北至臨淸與衞河會南出茶城口與黃河會資汶泗水及山東泉源泉源之流有五曰

分水者汶水之派也泉百四十有五曰天井者濟河派也泉九十有六曰魯橋者泗河派也泉二十有六曰沙河者新河派也泉二十有八曰邳州者沂河派也泉十有六諸泉所匯爲湖其浸十五曰南旺東西二湖周百五十餘里運渠貫其中北曰馬踏南曰蜀山曰蘇魯又南曰馬場又南八十里曰南陽亦曰獨山周七十餘里北曰安山周八十三里南曰大小昭陽大湖袤十八里小湖殺三之一周八十餘里由馬家橋留城閘而南曰武家曰赤山曰微山曰呂孟曰張王諸湖連注八十里引薛河由地浜溝出會於赤龍潭並趨茶城自南旺分水北至臨淸三百里地降九十尺爲閘二十有一南至鎭口三百九十里地降百十有六尺爲閘二十有七其外

又有積水進水減水平水之閘五十有四又爲壩二十有一所以防運河之洩佐閘以爲用者也其後開泇河二百六十里爲閘十一爲壩四運舟不出鎭口與黃河會於董溝河漕者即黃河上自茶城與會通河會下至清口與淮河會其道有三中路曰濁河北路曰銀河南路曰符離河南近陵北近運惟中路去陵遠於運有濟而河流遷徙不常上流苦潰下流苦淤運道自南而北出清口經桃宿溯二洪入鎭口陟險五百餘里自二洪以上河與漕不相涉也至泇河開而二洪避董溝閘而直河淤運道之資河者二百六十里而止董溝以上河又無病於漕也湖漕者由淮安抵揚州三百七十里地卑積水匯爲澤國山陽則有管家射陽寶應則有白馬氾

光高郵則有石臼甓社武安邵伯諸湖仰受上流之水傍接諸山之源巨浸連亘由五塘以達於江慮淮東侵築高家堰拒其上流築王簡張福二隄禦其分洩慮淮浸而漕敗開淮安永濟高郵康濟寶應弘濟三月河以通舟至揚子灣東則分二道一由儀眞通江口以漕上江湖廣江西一由瓜洲通西江嘴以漕下江兩浙本非河道專取諸湖之水故曰湖漕永樂九年浚會通河會通河者元轉漕故道也元末已廢不用洪武二十四年河決原武漫安山湖而東會通盡淤至是復之由濟甯至臨清三百八十五里引汶泗入其中泗出泗水陪尾山四泉並發西流至兗州城東合於沂汶河有二小汶出新泰宮山下大汶河出泰安仙臺嶺南又出萊蕪原山

陰及寨子村俱至靜豐鎮合流遶徂徠山陽而小汶河來會經甯陽北堈城西南流百餘里至汶上其支流曰洸河出堈城西南流三十里會甯陽諸泉經濟甯東與泗合元初畢輔國始於堈城左汶水陰作斗門導汶入洸至元中文分流北入濟由壽張至臨清通漳御入海南旺者南北之脊也自左而南距濟甯九十里合沂泗以濟自右而北距臨清三百餘里無他水獨賴汶乃用汶上老人白英策築壩東平之戴村遏汶使無入洸而盡出南旺南北置閘三十八又開新河自汶上袁家口左徙五十里至壽張之沙灣以接舊河其秋使臣又請疏東平東境沙河淤沙三里築堰障之合馬常泊之流入會通濟運又於汶上東平濟甯沛縣並湖地設水櫃陡

門在漕河西者曰水櫃東者曰陡門櫃以蓄泉門以洩漲已復濬賈魯河故道引黃水至塌場口會汶經徐呂入淮運道以定江南運河自杭州北郭務至榭村北爲十二里洋爲塘棲德清之水入之踰北陡橋入崇德界過松老抵高新橋海鹽支河通之繞崇德城南轉東北至小高陽橋東過石門塘折而東爲王灣至皁林水深者及丈過永新入秀水界踰陡門鎮北爲分鄉鋪稍東爲繡塔北由嘉興城西轉而北出杉青三閘至王江涇鎮松江運艘自東來會之北爲平望驛東通鶯脰湖湖州運艘自西出新興橋會之北至松陵驛由吳江至三里橋北有震澤南有黃天蕩水勢瀰漭夾浦橋屢建北經蘇州城東點魚口水由鬱塘入之北至楓橋由射瀆經

滸墅關過白鶴鋪長洲無錫兩邑之界也錫山驛水僅浮瓦礫過黃埠至洛社橋江陰九里河之水通之西北爲常州漕河舊貫城入東水門由西水門出嘉靖末防倭改從南城壕江陰順塘河水由城東通丁堰沙子湖在其西南宜興鍾溪之水入之又西直瀆水入之又西爲奔牛呂城二閘常鎮界其中皆有月河以佐節宣後並廢其南爲金壇河溧陽高淳之水出焉丹陽南二十里爲陵口北二十五里爲黃泥壩舊皆置閘練湖水高漕河數丈一由三思橋一由仁智橋皆入運北過丹徒鎮有豬婆灘多軟沙丹徒以上運道視江湖爲盈過鎮江出京口閘閘外沙堵延袤二十丈可藏舟避風由此泮於江與瓜步對自北郭至京口首尾八百餘里皆平流

歷嘉而蘇衆水所聚至常州以西地漸高仰水淺易洩盈涸不恆時濬時壅往往兼取孟瀆德勝兩河東浮大江以達揚泰洪武二十六年嘗命崇山侯李新開溧水胭脂河以通浙漕免丹陽輸輓及大江風濤之險而三吳之粟必由常鎭三十一年濬奔牛呂城二壩河道永樂間修練湖堤卽命通政張璉發民丁十萬濬常州孟瀆河又濬蘭陵溝北至孟瀆河閘六千餘丈南至奔牛鎭千二百餘丈已復濬鎭江京口新港及甘露三港以達於江漕舟自奔牛溯京口水涸則改從孟瀆右趨瓜州抵白塔以爲常萬厤元年歲貢生許汝愚上言國初置四閘曰京口曰丹徒防三江之涸曰呂城曰奔牛防五湖之洩自丹陽至鎭江蓄爲湖者三曰練湖曰焦子曰

杜墅歲久居民侵種焦杜二湖俱涸僅存練湖猶有侵者而四閘俱空設矣請濬三湖故址通漕總河傅希摯言練湖已濬而焦子杜墅源少無益其議遂寢練湖自西晉陳敏遏馬林溪引長山八十四溪之水以溉雲陽堤名練塘又曰練河凡四十里許環湖立涵洞十三宋紹興時中置橫埂分上下湖立上中下三閘八十四溪之水始經辰溪衝入上湖復由三閘轉入下湖洪武閒因運道澀依下湖東堤建三閘借湖水以濟運後乃漸堙

崇禎五年太常少卿姜志禮建漕河議言神廟初先臣寶著河議當事采行不開河而濟運者二十餘年後復佃湖妨運歲累舂鍤故老有言京口閘底與虎邱塔頂平是可知挑河無益蓄湖為要也今當革佃修閘而高築上下湖圍埂蓄水使深且漕河閘座非僅京口呂城新閘奔牛數處而已陵口尹公橋黃泥壩新豐大犢山節節有閘皆廢去並宜修建而

運道支流如武進洞子河連江橋河扁擔河丹陽簡橋河陳家橋河七里橋河丁議河越瀆河滕村溪之大壩頭丹陽甘露港南之小閘口皆應急修整至奔牛呂城之北各設減水閘歲十月實以上商民船盡令盤壩此皆舊章所當率由近有欲開九曲河使運船竟從泡港閘出江直達揚子江橋以免瓜洲啟閘稽遲者試而後行可也回空糧艘及官舫宜由江行而於河莊設閘啟閉數役並行漕事乃大善矣議不果行江漕者湖廣漕舟由漢沔下潯陽江西漕舟出章江鄱陽而會於湖口暨南直隸甯太池安江甯廣德之舟同浮大江入儀眞通江閘以遡淮揚入閘河瓜儀之閒運道之咽喉也洪武中餉遼卒者從儀眞上淮安由鹽城汎海餉梁晉者亦

從儀眞赴淮安盤壩入淮江口則設壩置閘凡十有三濟揚子橋河至黃泥灣九千餘丈永樂間濬儀眞淸江壩下水港及夾港河修船江堤岸洪熙元年濬儀眞壩河後定制儀眞壩下黃泥灘直河口二港及瓜洲二港常洲之孟瀆河皆三年一濬白塔河者在泰州上通邵伯下接大江斜對常州孟瀆河與泰興北新河皆浙漕間道也自陳瑄始開宣德間從趙新陳祚請命瑄役夫四萬五千餘人濬之建新閘潘家莊大橋江口四閘正統四年水潰閘塞都督武興因閉不用仍自瓜洲盤壩瓜洲之壩洪武中置凡十五列東西二港間永樂間廢東壩爲廠以貯材木止存西港七壩漕舟失泊屢遭風險英宗初年乃復濬東港既而巡撫周忱築壩白塔河之

大橋閘以時啟閉漕舟稍分行自鎮江裏河閘漕漕舟出甘露新港徑渡瓜洲而白塔北新皆以江路險遠捨而不由矣白漕者即通濟河源出塞地經密雲縣霧靈山爲潮河川而南河會口河七渡河桑乾河三里河俱會於此名曰白河南流經通州合通惠及榆渾諸河亦名潞河三百六十里至直沽會衞河入海賴以通漕楊村以北勢若建瓴底多淤沙夏秋水漲苦潦冬春水微苦澀衝潰徙改頗與黃河同大通河者元郭守敬所鑿由大通橋東下抵通州高麗莊與白河合至直沽會衞河入海長百六十里有奇十里一閘蓄水濟運名曰通惠又以白河榆河渾河合流亦名潞河洪武中漸廢永樂四年八月北京行部言宛平昌平西湖景東牛欄莊及

青龍華家甕山三閘水衝決岸命發軍民修治明年復言自西湖景東至通流凡七閘河道淤塞自昌平東南白浮村至西湖景東流水河口一百里宜增置十二閘從之未幾閘俱堙不復通舟成化中漕通惠河自大通橋至張家灣渾河口六十餘里濬泉三增閘四漕舟稍通然元時所引昌平東泉俱遏不行獨引一西湖又僅分其半河窄易盈涸不二載澀滯如舊正統二年嘗一濬之且修大通橋至通州閘十有二壩四十有一嘉靖六年御史吳仲言通惠河屢經修復皆爲權勢所撓顧通流等八閘遺跡俱存因而成之爲力甚易歲可省車費貲二十餘萬且歷代漕運皆達京師未有貯國儲於五十里外者帝心以爲然命侍郎王軏何詔及仲偕相度

軏等言大通橋地形高白河六丈餘若濬至七丈引白河達京城諸閘可盡罷然未易議也計獨濬治河閘但通流閘在通州舊城中經二水門南浦土橋廣利三閘皆闤闠衢市不便轉輓惟白河濱舊小河廢壩西不一里至堰水小壩宜修築之使通普濟閘可省四閘兩關轉搬力而尚書桂蕚言不便請改修三里河帝下其疏於大學士楊一清張璁一清言因舊閘行轉搬法省運軍勞費宜斷行之璁亦言此一勞永逸之計蕚所論費廣功難帝乃卻蕚議明年六月仲報河成因疏五事言大通橋至通州石壩地勢高四丈流沙易淤宜時加濬治督河主事宜專委任毋令兼他務官吏閘夫以罷運裁減宜復舊額慶豐上閘平津中閘今已不用宜改建通

州西水關外剝船造費及遞歲修艌俱宜酌處帝允其請自此漕艘直達京師迄於明末人思仲德建祠通州祀之薊州河者運薊州官軍餉道也明初海運餉薊州天順二年大河衛百戶閔恭言南京並直隸各衛歲用旗軍運糧三萬石至薊州等衛倉越大海七十餘里風濤險惡新開沽河北望薊州正與水套沽河直袤四十餘里而徑且水深其間阻隔者僅四之一若穿渠以運可無海患下總兵都督宋勝巡按御史李敏行視可否勝等言便遂開直沽河闊五丈深丈五尺正德十六年海運指揮王瓚言直沽東北新河轉運薊州河流淺潮至方可行舟邊關每匱餉宜濬使深廣從之初新河三歲一濬嘉靖元年易二歲以爲常十七年濬殷留莊大口

至舊倉店百十六里豐潤環香河者漕自成化間運粟十餘萬石以餉薊州東路者也後堙廢餉改薊州給大不便嘉靖四十五年從御史鮑承允請復之且建三閘於北濟張官屯鴉鴻橋以蓄水昌平河運諸陵官軍餉道也起鞏華城外安濟橋抵通州渡口袤百四十五里其中淤淺三十里難行隆慶六年大濬運給長陵等八衛官軍月糧四萬石泇河二源一出費縣南山谷中循沂州西南流一出嶧縣君山東南與費泇合謂之東西二泇河南會彭河水從馬家橋東過微山赤山呂孟等湖踰葛墟嶺而南經侯家灣良城至泇口鎮合蛤鰻連汪諸湖東會沂水從周湖柳湖接邳州東直河東南達宿遷之黃墩湖駱馬湖從董陳二溝入黃河隆慶四年九

月河決邳州自睢甯至宿遷淤百八十里總河侍郎翁大立請開泇河以避黃水未決而罷萬厯三年總河都御史傅希摯言泇河之議嘗建而中止謂有三難而臣遣錐手步弓水平畫匠於三難處核勘起自上泉河口開向東南則起處低窪下流趨高之難可避也南經性義村東則葛墟嶺高堅之難可避也從陡河經郭村西之平坦則良城侯家灣之伏石難可避也至泇口上下河渠深淺不一湖塘聯絡相因間有砂礓無礙挑空大較上起泉河口水所從出也自西北至東南長五百三十里比之黃河近八十里河渠河塘十居八九源頭活水脈絡貫通此天之所以資漕也誠能捐十年治河之費以成泇河則黃河無慮壅決茶城無慮填淤二洪無慮艱

險遄艘無慮漂溺洋山之支河可無開境山之闢座可無建徐呂之洪夫可盡省馬家橋之堤工可中輟今日不貲之費他日所省抵有餘者也臣以爲開泇河便三十二年總河侍郎李化龍言開泇有六善其不疑有二泇河開而運不借河河水有無聽之善一以二百六十里之泇河避三百三十里之黃河善二運不借河則我爲政得以熟察機宜而治之善三估費二十萬金開河六百二十里朱衡新河事半功倍善四開河必行召募春荒役興麥熟人散富民不擾窮民得以養善五糧船過洪必約春盡實畏河漲運入泇河朝暮無妨善六爲陵悍患爲民禦災無疑者一徐州向苦洪水泇河既開則徐民之爲魚者亦少無疑者二帝深善之令速鳩工爲

久遠之計八月化龍報分水河成糧艘由御者三之二衛河源出河南輝縣蘇門山百門泉經新鄉汲縣而東至畿南濬縣境淇水入焉謂之白溝亦曰宿胥瀆宋元時名曰御河由內黃東出至山東館陶西漳水合焉東北至臨淸與會通河合北歷德滄諸州至淸縣南合滹沱河北至達天津會白河入海所謂衛漕也其河流濁勢盛運道得之始無淺澀虞然自德州下漸與海近卑窄易衝潰初永樂元年瀋陽軍士唐順言衛河抵直沽入海南距黃河陸路纔五十里若開衛河而距黃河百步置倉廒受南運糧餉至衛河交運公私兩便乃命廷臣議未行其冬命都督僉事陳俊運淮安儀眞倉糧百五十萬餘石赴陽武由衛河轉輸北京五年自臨淸抵渡

口驛決堤七處發卒塞之後宋禮開通會河衛河與之合時
方數決堤岸遂命禮往治之禮言衛輝至直沽河岸多低薄
若不究源析流但務堤築恐復潰決勞費益甚會通河抵魏
家灣與土河連其處可穿二小渠以洩於土河雖遇水漲下
流衛河自無橫溢患德州城西北亦可穿一小渠蓋自衛河
岸東北至舊黃河十有二里而中間五里故有溝渠宜開道
七里洩水入舊黃河至海豐大沽河入海詔從之嘉靖中山
東僉事江良材嘗言通河於衛有三便古黃河自孟津至懷
慶東北入海今衛河自汲縣至臨清天津入海則猶古黃河
道也便一三代前黃河東北入海宇宙全氣所鍾河南徙氣
遂遷轉今於河陰原武懷孟間導河入衛以達天津不獨徐

沛患息而京師形勝百倍便二元漕舟至封邱陸運抵淇門入衛今導河注衛冬春水平漕舟至河陰順流達衛夏秋水迅仍從徐沛達臨清以北抵京師且修其溝洫擇良有司任之可以避旱澇捍戎馬益起直隸河南富強之勢便三詹事霍韜大然其書具奏以聞不行崇禎十三年總河侍郎張國維言衛合漳沁淇洹諸水北流抵臨清會閘河以濟運自漳河他徙衛流遂弱挽漳引沁之議建而未行宜導輝縣泉源且酌引漳沁闢丹水疏通淦洹淇三水之利害得失命河南撫按勘議以聞不行

諭曰自成祖都燕漕轉東南之粟以備京師道里懸遠法凡三變曰支運曰兌運曰長運其始以民兌軍而民

苦軍之抑勒其後以軍長運而軍苦吏之科害葢其立法糾紛不如唐宋之便利是以任厥役者苦樂亦甚懸絕當時邱濬馬文升言之詳矣及海運既罷而專趨河道其沈溺漂沒之患亦時時有之大抵往來所經沙石坻滯旱霖更代盈涸不常倚河流則妨其潰突恃湖利則病其淤壅故自成化以後百數十年漕事之艱難遂與河患相終始于時非無智略之士石畫之臣或謀築堤以止潰或議開道以避險究之功未及竣而災變又作成之也待積年敗之也不崇朝未有晏然數十年而坐享長久之利者豈盡人事之不濟毋亦天運使然乎

湖西閻鎮珩輯

委積考

歷代常平義倉社倉

古者天災降戾量資幣權輕重以振救民故禹湯鑄金而民不病災及周官立司稼專以歲之上下出斂法出則減價而糶斂則增價而糴卽管仲李悝所行者是也宋賢臣司馬光言常平者三代之遺法而王應麟作玉海亦謂常平不出耿中丞乃古法耳二子之言必非無據自鄭康成解經以出其斂法爲文由是議者多疑周禮爲僞託豈知管仲李悝之術皆變通周官而爲之局

嘗盡出自己意乎漢書食貨志引孟子云狗豕食人食而不知斂塗有餓莩而不知發斂發相對並舉謂其豐凶無備異乎三代聖王之法今文斂或作檢者誤也至隋唐世有義倉社倉其用意與常平同有宋諸公嘗踵而行之矣當時莫不受其利及後世貪夫黠吏為之弊遂不可勝言故曰有治人無治法豈空語哉

司稼巡野觀稼以年之上下出斂法斂法者豐年從正凶荒則損若今十傷二三實

附試半

魏文侯相李悝曰糴甚貴傷人此人謂士工商甚賤傷農人傷則離散農傷則國貧故甚貴與甚賤其傷一也善為國者使人無傷而農益勸今一夫挾五口治田百畝歲收畝一石半為粟百五十碩除十一之稅十五碩餘百三十五碩食人

月一碩半五人歲終爲粟九十石餘有四十五碩碩三十爲錢千三百五十除社閭嘗新春秋之祠用錢三百餘千五十衣人率用錢三百五人終歲用千五百不足四百五十少四百五十不足不幸疾病死喪之費及上賦斂又未與此此農夫所以常困有不勸耕之心而令糴至於甚貴者也是故善平糴者必謹觀歲有上中下熟上熟其收自四餘四百石平歲百畝收百五十石今大熟四倍收六百石計人歲終長四百石石官糴三百石此爲糴三舍一也中熟自三餘三百碩自三四百五十碩也終歲長三百碩官糴二百碩此爲糴二而舍一下熟自倍餘百碩自倍收三百碩終歲長百碩官糴其五十碩云下熟糴一謂之中分百畝之一小飢則收百畝收三分之二中飢七十碩收二分之一大飢三十碩收三分之二故大熟則上糴三而舍一中熟則糴二下熟則糴一使一人適足價平則止小飢則

發小熟之所斂（官以斂藏出糶）中飢則發中熟之所斂大飢則發大熟之所斂而糶之故雖遇飢饉水旱糶不貴而人不散取有餘以補不足也行之魏國國以富強（馬端臨曰糶糴之法始於管仲李悝然仲之主於富國悝主於齊民仲言人君不理則畜賈游於市乘民之不給百倍其本桑孔以來皆宗此說然山海天地之藏關市之貨之聚而豪強擅之則取以富國可也至於農人服田力穡之贏餘上之人爲制其輕重時其斂散使不以甚貴甚賤爲患乃仁者之用心若曰國家不取必爲兼並者所取遂斂而復散貢以富國矣）

漢五鳳中歲數豐穰穀至石五錢農人少利大司農中丞耿壽昌奏言故事歲漕關東穀四百萬斛以給京師用卒六萬人宜糴三輔弘農河東上黨太原郡穀足供京師可省關中漕卒過半又令邊郡皆築倉以穀賤時增價而糴以利農穀貴時減價而糶名曰常平倉民便之

後漢明帝永平五年作常平倉劉般傳顯宗欲置常平倉議者多以爲便般對以爲常平外有利民之名而內實侵刻百姓豪右因緣爲姦小民不得其平置之不便帝乃止常平起于孝宣之時至東漢弊已如此

晉武帝泰始四年立常平倉豐則糴儉則糶以利百姓

後魏孝莊時秘書丞李彪上表曰堯湯水旱人無菜色由備之也漢家設常平魏氏以兵糧制屯田軍國取濟光武一畝不實罪及牧守今山東飢京師儉臣以爲宜析州郡常調九分之二京師都度支歲用之餘各立官司年豐糴積于倉儉則減私之十二糶之如此人必力田以買官絹又務貯錢以取官粟年豐則常積歲凶則直給數年之中穀積人足雖災不爲害

北齊河清中令諸州郡皆別置富人倉初立日准所領中下戸口數得一年之糧逐當州穀價賤時斟量割當年義租充入齊制歲每人出墾租二百義租五斗墾租送臺義租納郡以備水旱穀貴下價糶之賤則還用所糴之物依價糴貯

隋文帝開皇三年衛州置黎陽倉陝州置常平倉華州置廣通倉轉相灌注漕關東及汾晉之粟以給京師置常平監五年工部尚書長孫平奏請令諸州百姓及軍人勸課當社共立義倉收穫之日隨其所得勸課出粟及麥於當社造倉窖貯之卽委社司執帳檢校每年收積勿使損敗若時或不熟當社有飢饉者卽以此賑給自是諸州儲峙委積至十五年以義倉貯在人間多有費省詔曰本置義倉止防水旱百姓

不思久計輕爾費損于後乏絕又北境諸州異于慶處靈夏甘瓜等十一州所有義倉雜種並納本州若人有旱儉少糧先給雜種及遠年粟十六年又詔秦渭河廓豳隴涇甯原敷丹延綏銀等州社倉並于當縣安置又詔社倉準上中下三等稅上戶不過一石中戶不過七斗下戶不過四斗胡寅曰賑饑莫要乎近其人隋義倉取之於民不厚而置倉于當社饑民之得食也其庶幾乎他日關中大旱民猶不免食粟糠豆屑帝親帥之如洛陽就食後世置倉于州郡一有凶饑無狀有司不以上聞也良有司以聞矣比及報可委吏屬出而文移反覆給散艱阻監臨胥吏與相侵沒其受惠者近郭力能自達之人耳縣邑鄉遂之遠安能扶攜數百里以就龠合之廩哉若逢迎上意不言水旱坐視流散無矜恤之心則大禍由此起如王莽之末年元魏之六鎮煬帝之四方魚爛河決不可收拾矣必欲有備無患當以隋文當縣置社倉爲法

唐制凡已受田及借荒等具所種苗頃畝造青苗簿徵收時

畝別納粟二升以爲義倉田損四已上免半七已上全免其商賈戶無田及不足者上上戶稅五石上中已下遞減一石中中戶一石五斗中下戶一石下上七斗下中五斗下下戶及全戶逃並夷獠薄稅不在取限半輸者準下戶之半鄉土無粟聽納雜種充凡義倉之粟唯荒年給糧不得雜用若有不熟之處隨須給貸及種子皆申尚書省奏聞凡常平倉所以均貴賤大府寺屬官有常平署開元二十四年敕常平之法其來自久比者州縣雖存所利非廣京師輻輳浮食者多今于京城內大置常平賤則加價收糴使遠近奔委貴則終年出糶而永無匱乏也武德元年置社倉又詔宜置常平監官以均天下之貨市肆騰踊則減價而出田穡豐羨則增糴而收抑止兼並宣通壅滯至五年廢常平監官貞觀二年尚書左丞戴胄上言水旱凶災前聖所不免今喪亂之後戶口凋

殘每歲納租未實倉廩隨時出給纔供當年若有凶災將何賑恤故隋開皇立制多爲社倉終于文皇得無飢饉及大業中年國用不足並貸社倉之物以充官費故至末塗無以支給今請自王公以下爰及庶眾計所墾田稼穡頃畝至秋熟準其見在苗以理勸課盡令出粟各納所在爲立義倉若年穀不登當所州縣隨便取給太宗曰爲百姓作儲貯官爲舉掌以備凶年利人之事深是可嘉下所司議立條制從戶部尚書韓仲良奏王公已下畝稅二升粟麥秔稻隨土地所宜寬鄉斂以所種狹鄉據青苗簿而督之無田者其戶爲九等出粟自五石至五斗爲差歲不登則以賑民或貸爲種子至秋而償其後洛相幽州徐齊並秦蒲州又置常平倉粟藏九

年米藏五年下溼之地粟藏五年米藏三年皆著于令永徽二年頒新格令戶出粟上上戶五石餘各有差六年京東西市置常平倉義倉不許雜用其後公私窘迫貸義倉支用開元二年敕天下諸州今年稍熟穀價全賤或慮傷農常平之法行之自古宜令諸州加時價三兩錢糴不得抑斂仍交相付領勿許懸欠蠶麥時熟穀米必貴卽令減價出糶豆穀等堪貯者熟亦準此以時出入務在利人其常平所須錢物令所司支料奏聞四年詔諸州縣義倉本備飢年近年已來以百姓義倉糙米遠赴京納仍勒百姓私出腳錢今後更不得義倉變造七年敕關內隴右河南河北五道及荊揚襄夔緜益彭蜀漢劍茂等州並置常平倉其本上州三千貫中州二

千貫下州一千貫二十五年定式王公以下每年據所種田畝別稅粟二升爲義倉其商賈戶若無田及不足者上上戶稅五石上中戶以下遞減諸出給雜種準粟者稻穀一斗五升當粟一斗其折納糙米者稻三石折納糙米一石四斗天寶八年天下諸色米都九千六百六萬二千二百二十石和糴一百十三萬九千五百三十石廣德二年第五琦奏常平倉及庫使司商量置本錢價賤則加價收糴貴則減價糶賣建中元年敕常平者常使穀價如一今後米價貴時宜量出官米十萬石麥十萬石每石量付兩市行人下價糶貨三年戶部侍郎趙贊上言古者平準之法萬室之邑必有萬鍾之藏千室之邑必有千鍾之藏春以奉耕夏以奉耘雖有大賈

富家不得豪奪吾人陛下登極以來許京城兩市置常平糴鹽米當軍興之時與承平或異須兼儲布帛以備時須臣今商量請于兩都並江陵東都揚汴蘇洪等州府各置常平輕重本錢上至百萬貫下至數十萬貫隨所量定多少唯置斛斗疋段絲麻等候物貴則下價出賣物賤則加價收糴從之于是諸道津要都會皆置吏閲商人財貨計錢每貫稅二十竹木茶漆十一稅之以充常平本時國用不足所稅隨時而盡不能爲常平本元和元年制天下州府每年所稅地丁數內十分取二充常平倉及義倉以時出糶賑貸六年制畿內舊穀已盡宿麥未登宜以常平義倉粟二十四萬石貸借百姓諸道州府乏糧種處亦委所在官長用常平義米借貸淮

南浙西宣歙等道十二年詔諸道遭水州府以當處義倉斛斗據所損多少量事賑給十三年戶部侍郎孟簡奏天下州府常平義倉等斗斛請準舊例減估出糶但以石數奏申有司更不收管州縣得專以利百姓從之長慶四年制曰義倉所在盜用沒入致小有卜旱生人坐委溝壑宜令諸州錄事參軍專主句當苟爲長吏迫制即許驛表上聞考滿戶部差官交割如無欠減一選欠少者量加一選欠數過多戶部奏聞節級科處開成元年戶部奏諸州府公私田畝別納粟一升逐年添貯義倉斂之至輕事必通濟從之太和九年以天下回殘錢置常平義倉本錢歲增市之非遇水旱不增者判官罰俸書下考州縣假借以枉法論大中六年戶部奏常平

義倉本防水旱其有災沴州府地遠申奏往復已至流亡今後諸道遭災旱請委所在長吏差清强官審勘得實任先從貧下戶給貸從之薛納爲藍田令富商倪氏於御史臺理其私債中丞來俊臣斷取義倉粟數千石以給之納曰義倉本備水旱安敢絕衆人之命以資一家之產執不與韋宙爲永州刺史州負嶺傳餉艱險飢人莩死宙始築常平倉收穀以濟乏罷

後周顯德中置惠民倉以雜配錢分數折粟貯之歲歉減價出以惠民

宋乾德初詔諸州于各縣置義倉歲輸二稅石別收一斗民飢欲貸充種食者縣具籍申州州長吏卽計口貸訖然後奏聞其後以輸送勞煩罷之淳化三年京畿大穰遣使臣置場增價以糴虛近倉貯之命曰常平歲飢卽下其直予民端拱二年

置折中倉許商人輸粟優其價令執券抵江淮給其茶 咸平
鹽百萬石爲一界祿仕之家及形勢戶不得輒入粟
中福建增置惠民倉詔諸路申淳化惠民之制景德三年京
東西河北河東陝西江南淮南兩浙皆立常平倉留上供錢
自二三千貫至一二萬貫每州擇清幹官主之領於司農寺
三司無輒移用歲視市價量增以糴糶則減價所減不得過
本錢於是增置司農官吏創廨舍藏籍帳度支別置常平案
率萬戶歲糴萬石戶雖多止五萬石三年以上不糶卽同充
糧廩易新粟災傷州郡糶粟斗毋過百錢後天禧四年荊湖
川峽廣南皆增置常平倉五年諸路總糴十八萬三千餘斛
糶二十四萬三千餘斛景祐中淮南轉運副使吳遵路言本
路丁口五百十萬而常平錢粟纔四十餘萬願增爲二百萬

許之詔天下常平錢粟三司轉運司毋得移用數年常平有餘而兵食不足乃命司農寺出常平錢百萬緡助軍費久之移用多而蓄藏無幾矣自景祐初畿內饑詔出常平粟貸中下戶戶一斛慶曆中發京西常平粟振貧民而聚斂者或增舊價糶粟欲以市恩皇祐三年詔災傷州軍糶常平倉粟止于元糴價出糶明道二年議復義倉不果景祐中集賢校理王琪請復置令五等已上戶隨夏秋二稅二斗別輸一升水旱減稅則免輸州縣擇便地置倉貯之領於轉運使計一中郡正稅歲入十萬石則義倉可得五千石明道中飢歉軍食不足民有流轉之患時兼並之家出粟數千石則補吏是特愛民濟物不獲已爲之爾且兼並之家占田常廣則義倉所入常多中下之家占田常狹則義倉所入常少及水旱振

濟則兼並之家未必待此中下之民先受其賜矣事下有司會議議者異同而止慶曆初命天下立義倉詔上三等戶輸粟已而復罷其後賈黯言天下無事年穀豐熟民人安樂一遇水旱流離死亡發倉廩振之則糧不給課粟富人則力不贍轉輸千里則不給事移民就食則遠近交困願放隋制立民社義倉詔天下州軍遇年穀豐登立法勸課蓄積以備凶災黯復奏曰愚民迫於飢寒因之水旱枉陷重辟臣請復民社義倉以備凶歲今諸路妄議謂賦稅外兩重供輸則義倉乃教民備積以備水旱行之既久民必樂輸若謂恐招盜賊盜賊利在輕貨不在粟麥今鄉村富室有貯粟數萬石者不聞有劫掠之虞且民有貯積則人人自愛而重犯法正除盜之原也若謂有常平足以賑給則今國用頗乏所蓄不厚小有水旱輒流離餓莩起爲盜賊是常平不足仰以振給也若謂置倉廩斂材木恐有煩擾則今州縣修治郵傳驛舍皆斂于民豈于義倉獨畏煩擾當時牽于眾論不果行嘉祐二年詔天下置廣惠倉初天

下沒入戶絶田官自鬻之樞密使韓琦請勿鬻募耕收租別爲倉貯之以給州縣郭內之老幼貧疾不能自存者領以提點刑獄歲終具數上之三司戶不滿萬留田租千石萬戶倍之戶二萬三千石三萬四千石四萬五千石五萬六千石七萬八千石十萬萬石田有餘則鬻如舊四年詔改隸司農寺州選官二人主出納歲十月遣官驗視應受米者書名于籍自十一月始三日一給人米一升幼者半之次年二月止有餘乃及諸縣量大小均給之　治平三年常平入五十萬一千四十八石出四十七萬一千一百五十七石熙甯二年制置三司條例司言諸路常平廣惠倉錢穀略計貫石可及千五百萬以上斂散未得其宜故爲利未博今欲以見在斛斗遇貴量減市價糶遇賤量增市價糴可通融轉運司苗稅及錢斛就便轉易

者亦許兌換仍以見錢依陜西青苗錢例願預借者給之隨稅輸納斛斗半爲夏料半爲秋料內有請本色或納時價貴願納錢者皆從其便如遇災傷許展至次料豐熟日納又常平廣惠之物收藏積滯必待年儉物貴然後出糶所及者不過城市游手之人今通一路有無貴發賤斂以廣蓄積平物價使農人赴時趨事而兼並不得乘其急是亦先王散惠興利之意也欲量諸路錢穀多寡分遣官提舉每州選通判幕職官一員典幹轉移出納仍先自河北京東淮南三路施行俟有緒推之諸路其廣惠倉除量留給老疾貧窮人外餘並用常平倉轉運法詔可諸路各置提舉官二員朝官爲之管當一員京官爲之或共置二員開封府界一員凡四十一人

初王安石欲行青苗法條例司檢詳文字蘇轍曰以錢貸民使出息二分本非為利然出納之際吏緣為姦法不能禁錢入民手雖良民不免非理費用及其納錢雖富民不免違限如此則鞭笞必用州縣多事矣唐劉晏掌國計未嘗有所借貸有尤之者晏曰使民僥倖得錢非國之福使吏倚法督責非民之便吾雖未嘗貸而四方豐凶貴賤知之未嘗逾時有賤則糴有貴必糶以此四方無甚貴甚賤之病安用貸為晏之言則漢常平法耳 自王安石議行青苗法諸提舉官務以多散為功富民不願取貧者乃欲得之令隨戶等高下品配又令貧富相兼十人為保首王廣廉在河北一等戶給十五千下至五等猶給一千民間喧然不以為便判大名府韓琦言臣準散青苗詔書務在惠小民不使兼並乘急以要倍息而公家無所利其入今所立條約乃自鄉戶一等而下皆立借錢貫陌三等以上更許增借坊郭戶有物業勝質當者亦依鄉戶例支借每錢一千令納一千三

百是官自放錢取息與初詔絕相違戾又條約雖禁抑勒然須得上戶爲甲頭以任之民慿不慮久遠請時甚易納時甚難將來必有行刑督索及勒干係書手典押耆戶長同保均賠之患去歲河朔豐稔米斗不過七八十錢若乘時多斂俟貴而糶不唯合古制兼民被實惠今諸倉方糴而提舉司已亟止之意在移此糴本盡爲靑苗錢則三分之息可爲己功豈暇更恤斯民久遠之患乞盡罷提舉官第委提點刑獄官依常平舊法施行帝袖出琦奏示執政曰琦眞忠臣朕始謂可以利民不意乃害民如此且坊郭安得靑苗而使者亦彊與之安石勃然進曰苟從其所欲雖坊郭何害因難琦奏曰陛下修常平法以助民至于收息亦周公遺法也如桑弘羊

龍天下貨財以奉人主私用乃可謂興利之臣今抑兼並振貧弱置官理財非所以佐私欲安可謂興利之臣乎詔以琦奏付制置條例司琦復上疏曰制置司多刪去臣元奏要語引周禮國服爲息之說文其謬妄竊以爲周公立太平之法必無剝民取利之理但漢儒解釋或有異同周禮園廛二十而稅一唯漆林之征二十而五鄭康成乃約此法謂從官貸錢若受園廛之地貸萬錢者出息五百賈公彥廣其說謂如此則近郊十一者萬錢期出息一千遠郊二十而三者萬錢期出息一千五百甸稍縣都之民萬錢期出息二千如此則須漆林之戶取貸方出息二千五百當時未必如此今放青苗錢春貸十千半年之內便令納利二千秋再放十千至歲

終又令納利二千則是貸萬錢者不問遠近歲令出息四千周禮至遠之地止出息二千今青苗取息過周禮一倍且古今異宜周禮所載有不可施于今者若謂泉府一職今可施行則制置司何獨舉注疏貸錢取息一事以誑天下之公言哉康成又注云王莽時貸以治產業者但計所贏受息無過歲什一公彥疏云莽時雖計本多少爲定及其催科唯所贏多少假令萬錢歲贏萬錢催一千贏五千催五百餘皆據利催什一若贏錢更少則納息更薄比今青苗取利尤爲寬少而王莽之外上自兩漢下及有唐不聞有貸錢取利之法況今天下田稅已重非周禮什一之法更有農具牛皮鹽麴鞵錢之類凡十餘目謂之雜錢每夏秋起納官中更以紬絹斛

斗低估令民以此雜錢折納又歲散官鹽與民謂之蠶鹽折
納絹帛更有預買和買紬絹之類皆周禮田稅十一之外加
斂之物取利已厚傷農已深柰何又引周禮國服爲息之說
謂放青苗錢取利乃周公太平已試之法誣汙聖典蔽惑睿
明老臣得不太息而慟哭也制置司又謂常平舊法亦糶與
坊郭之人坊郭有物力戶未嘗零糴常平倉斛斗蓋欲多借
錢與坊郭有業之人以望收利之多妄稱周禮以爲無都邑
鄙野之限以文其曲說唯陛下詳之樞密使文彥博亦數言
不便初羣臣進讀邇英畢帝問朝廷每更一事舉朝洶洶何
也司馬光曰青苗出息平民爲之尚能以蠶食下戶至飢寒
流離況縣官法度之威乎呂惠卿曰青苗法願則取之不願

不彊也光曰愚民知取債之利不知還債之害非獨縣官不彊富民亦不彊也光言不用竟出知永興軍光又上言曰常平倉者三代聖王之遺法非獨李悝耿壽昌能爲之也今聞條例司盡以常平倉錢爲青苗錢又以其穀換轉運司錢是欲盡壞常平專行青苗若有豐年將以何錢平糴若有凶年將以何穀賑糶臣聞先帝常出內藏庫錢一百萬緡助天下常平倉作糴本前日天下常平倉錢穀約一千餘萬貫石今無故盡散之他日若思常平之法復欲收聚何時得及此數乎知山陰縣陳舜愈移狀自劾曰今小民闕乏願貸之人往往有之譬如孺子見飴蜜孰不染指爭食然父母疾止之恐其積甘足以生病故耆老戒其鄉黨父母誨其子弟未嘗不以貸貫爲不善治生今乃官自出舉誘以便利督以威刑非王道之舉也況正月放夏料五月放秋料而所斂亦在當月百姓一歲兩輸息錢乃別爲一賦以弊生民也坐謫南康軍鹽酒稅

七年帝患倩常平官吏多違法王安石請縣專置一主簿主給納役錢及常平不過五百貫費錢三十萬貫耳從之既而詔諸路常平錢穀留一半外方得給散兩經倚閣常平錢人力不得支借民間非時闕乏許以物產爲抵依常平限輸納嘗輸錢而願輸穀若金帛者官立中價示民物不盡其錢足以錢錢不盡其物者還其餘直又聽民以金帛易穀六年戶部言准詔諸路常平的三年斂散中數取一年爲格歲終校其增虧散一千一百三萬七千七百七十二斂一千三百九十六萬五千四百五十九四年散增二百七十九萬九千九百六十四斂虧一百九十八萬六千五百一十五詔戶部下提舉司具析以聞十年詔開封府界先自豐稔畿縣立義倉

法明年提點公事蔡承禧言義倉之法二石輸一斗至爲輕矣乞今年夏稅之始舉行詔可仍以義倉隸提舉司京東西淮南河東陝西路義倉以今年秋料爲始民輸稅不及斗免輸須其法于川峽西路元豐二年詔威茂黎三州罷行義倉法以夷夏雜居歲賦不多故也八年並罷諸路義倉元祐元年詔提舉官累年積蓄錢穀財物盡椿作常平錢物委提點刑獄交管依舊常平倉法行之罷各縣專置主簿門下侍郎司馬光言向者有因州縣闕常平糴本錢雖遇豐歲無錢收糴又有官吏怠慢厭糴糶之煩雖遇豐歲不肯收糴又有官吏不能察知在市斛斗實價只信憑行人與蓄積之家通同作弊當收成之時農人要錢急糶之時故意小估價例令官

中收糴不得盡入蓄積之家直至過時蓄積之家倉廩盈滿方始頓添價中糴入官是以農夫糶穀止得賤價官中糴穀常用貴價厚利皆歸蓄積之家又有官吏雖欲趁時收糴而縣申州州申提點刑獄提點刑獄司申司農寺取候指揮比至回報動涉累月已至失時穀價倍貴是故州縣常平倉斛斗有經隔多年在市價例終不及元糴之價出糶不行堆積腐爛者此乃法因人壞非法之不善也四月再立常平錢穀給斂出息之法限二月或正月以散及一半爲額民間絲麥豐熟隨夏稅先納所輸之半願併納者止出息一分是年詔諸路提點刑獄申嚴州縣抑配之禁中書舍人蘇軾不書錄黃奏曰熙甯之法未嘗不禁抑配而其害至此民家量入爲

出雖貧亦足若令分外得錢則費用自廣況子弟欺謾父兄人戶冐名詐請似此本非抑配臣謂以散及一半爲額與熙甯無異今許人願請未免設法罔民使快一時非理之用而不慮後日催納之患二者皆非良法相去無幾今已行常平糶糴之法惠民之外官亦稍利何用二分之息以貫無窮之怨紹聖元年詔除廣南東西路外並復置義倉自來歲始放稅二分已上免輸所貯專充振濟輒移用者論如法二年戶部尚書蔡京乞檢會熙豐青苗條約酌立定制淮南轉運司副使莊公岳謂自元祐罷提舉官後錢穀爲它司侵借乞追還給散隨夏秋稅償納勿立定額奉議郎鄭奉朝奉郎郭時亮承議郎許幾董遵等皆言青苗便民願戒抑配止收一分

之息詔並詳定以聞宣和五年令州縣散常平錢穀畢揭示請人名數逾月斂之庶革僞冒之弊政和八年御筆常平斂散法利天下甚溥而比年以來諸路欠闕至未散而遽取之甚失神考創法之意令常平司恪遵條令斂散必時違者以大不恭論高宗紹興初併提舉常平司于提刑司復常平官糴補助之政以廣儲蓄九年用宗正丞鄭鬲言以常平錢于民輸賦未畢之時恣斂和糴二十八年糶州縣義倉米之陳腐者乾道六年知衢州胡堅奏廣糴常平福建轉運副使沈樞奏水旱州郡請留轉運司和糴米以續常平並施行八年戶部侍郎楊倓奏義倉法夏秋正稅斗輸五合不及斗者免輸凡豐熟縣九分以上輸一升令諸路州縣歲收苗米六百餘萬石其合收義倉米數不少間有災傷支給不多訪聞諸州軍皆擅用請

稽之淳熙八年浙東提舉朱熹言乾道四年間建民艱食熹請於府得常平倉米六百石請本鄉土居朝奉郎劉如愚共賑貸夏受粟于倉冬則加二計息以償自後逐年斂散或遇少歉即蠲其息之半大飢即盡蠲之凡十有四年得息米造成倉敖及以元數六百石還府見管米三千一百石以為社倉不復收息每石只收耗米三升以故一鄉四五十里間雖遇凶年人不闕食請以是行於司倉時陸九淵在敕令局見之歎曰社倉幾年矣有司不復掛墻壁所以遠方無知者遂編入賑恤門

凡借貸者十家為甲甲推其人為之首五十甲則本倉自有擇一公平曉事為社首正月告示社首下都結甲其有藏匿逃軍及作過無行止人互相覺察及有稅錢衣食不闕者並不得入甲仍問人戶願與不願入甲開具一家大人若干口小兒若干口大人一石小兒減半五歲以下不預請甲頭加請一倍社首親自審訂虛實取各

人親手押字類聚齊備齎赴本倉再自審其無弊然後逐一排定甲頭寫上都簿明載某人借若干石依正簿給關與甲頭收執請穀仍分兩時支散初當下田時次當耕耨時秋禾成熟還穀不得過八月三十日納穀有濕惡不實者罰之朱子建安社倉記曰予惟成周之制縣都各有委積以待凶荒而隋唐所謂社倉者亦近古之良法也今皆廢矣獨常平義倉尚有古法之遺意然皆藏于州縣所恩不過市井惰游輩至于深山長谷力穡遠輸之民則雖飢餓致死而不能及也又其爲法太密使吏之避事畏法者視民之殍而不肯發往往全其封鑰遞相傳授或至累數十年不一訾省一旦甚不得已然後發之則已化爲浮埃聚壤而不可食矣夫以國家愛民之深其慮豈不及此然而未有所改者豈不以里社不能皆可任之人欲一聽其所爲則恐其計私以害公欲謹其出入同于官府則鈞校靡密上下相遁其害又有甚于前所云者是以難之而有弗暇耳又金華社倉記曰抑凡世俗所以病乎此者不過以王氏之青苗爲說耳以予觀于前賢之論而以今日之事驗之則青苗者其立法之本意固未爲不善也但其給之也以金而不以穀其處之也以縣而不以鄉其職之也以官吏而不以鄉人士君子其行之也以聚斂亟疾之意而不以慘怛忠利之心是以王氏能行之于一邑而不能行之于天下子程子嘗極論之而卒不免悔其已甚而有激也慶元十一年臣僚言紹興

初臺臣嘗請通一縣之數截留下戶苗米輸之于縣別儲以備振濟使窮民不至于艱食惟負郭義倉則就州輸送至于屬縣之義倉則令丞同主之每歲終令丞合諸鄉所入之數上之守貳守貳合諸縣所入之數上之提舉常平合一道之數上之朝廷考其盈虧以議殿最從之寶慶三年侍御史李知孝言幾淮東總領岳珂任江東轉運判官以所積經常錢糴米五萬石椿留江東九郡以時濟糴諸郡皆蒙其利其後史彌忠知饒州趙彥㦿知廣德軍皆自積錢糴米五千石以具措之監司州郡苟能節用愛民即有贏羨若立之規繩加以黜陟所糴至萬石者旌擢其不收糴與擾民及不實者鐫罰庶郡縣趨事蓄積歲增從之景定元年赦文諸路已糶義

米價錢州郡以低價抑令上戶補糴正稅逃閣義米用虧常平司責縣道倍納縣道遂敷吏帖保正長攬戶等人均納自今視時收糴見繫吏帖等人倍納之錢並與除放五年監察御史程元岳奏今秔糯帶義之外有所謂外義者絹紬豆也豈有絹紬豆而可加之義乎縱使違法加義則絹加絹紬加紬豆加豆猶可言也州縣一意椎剝一切理苗而加一分之義甚者赦恩已蠲二稅義米依舊追索貧民下戶破家蕩產怨嗟之聲有不忍聞望嚴督監司止許以秔帶義餘盡罷有循習病民者重其罰從之咸淳二年諸路常平義倉米二百餘萬石減時直糶之

林駉曰祖宗始置常平出內庫之儲以爲糴本須三司之

錢以濟常平糴米狠戾之時民艱于錢官則增價以入之
桼匄隱霤之日民乏於食官則減價以出之夫何舉糴本
而爲青苗之錢𨽻廣倉以求二分之息伐桑易鏹官務厚
矣如貧民何鬻田輸官公家利矣如私害何此常平救荒
之實政壞矣古之義倉自民而出自民而入豐凶有濟緩
急有權名之以義則寓至公之用置之於社則有自便之
利夫何社倉轉而縣倉民始不與而爲官吏之移用縣倉
轉而郡倉民益相遠而爲軍國之資官知其斂民知其散
民見其入未見其出此義倉之實政廢矣中興以來講明
荒政常平錢穀專委一司而無陷失之弊建民驫繹置倉
長灘已有社倉之遺意天下豈有難革之弊今日常平義

倉之儲雖有美名本無實惠惟州縣有倚借之患而支撥至有淹延之憂城邑近郊尚可少濟鄉落小民廑身從事彼知官長皂吏爲何人一旦藜藿不繼又安能扶持百里取糴於場以活其已餓之孥哉且常平出于官義倉出于民出于官者官自歛之官自出之其弊雖不足以利民亦不至於病民出于民者民實出之官實歛之其弊不但民無給而官且病之文移星火指爲常賦籮頭斛面重歛取贏噫可嘆也愚謂民不必甚予特無取之足矣民不必甚利特無害之足矣平時奪其衣食之資一旦徒啖以濡沫之利樂歲不爲葢藏之地凶年始思啼飢之民何益哉昔邵先生有言諸賢能寬一分則民受一分之賜有官守者

其勉之

遼統和十三年令郡縣置義倉秋熟社民出粟儲倉社司籍其目歲歉發賑十五年詔免南京舊欠義倉

金常平倉大定十四年詔中外行之尋廢明昌元年御史請復設省臣議大定舊制豐則增價以收儉則減價以出增損以平粟價故謂常平非謂天下之民專仰給於此也今生齒至衆欲計口餘一年之儲不惟數多難辦又慮出不以時而致腐敗況有司抑配之弊殊非經久之計如諸郡縣驗戶口以月支三斗爲率每口但儲三月已及千萬數亦足平物價救凶荒矣若諸處官兵三年食外可充三月之食者免糴不及者俟豐年糴之庶可久行也其令郡縣吏有沮格者糾推

行者加擢用若中都路不熟之所則減價三之一以糶詔從之三年勅常平倉諸路奉行滅裂者提刑司糾察以聞又謂宰臣曰隨處常平倉有名無實遠縣人戶豈肯跋涉就州府糶糴可各縣置倉命州府縣官兼提控管勾定制縣距州六十里內就州倉六十里外特置舊擬備戶口三月之糧恐數多致損改令戶二萬以上備三萬石一萬以上備二萬石一萬戶以下五千以上備萬五千石五千戶以下備五千石河南陝西屯軍貯糧縣不在是數州縣有倉仍舊否則創置郡縣吏受代交割違限委州府幷提刑司差官催督又勅常平倉州府官提舉縣官兼董其事以糴多寡約量升降爲永制又諭尚書省曰上京路諸縣未有常平倉定其當備粟數以

聞四年尙書省奏今上京諸路每歲收稅粟十萬五千餘石所支六萬六千餘石見數二百四十七萬六千餘石臣等以爲收多支少遇災足以賑濟似不必置乃止五年尙書省奏天下常平倉總五百一十九處見積粟三千七百八十六萬三千餘石可備官兵五年之食米八百十餘萬石可備四年之用見在錢三千三百四十三萬貫有奇僅支二年以上宜比年稍豐米價猶貴若復預糴恐價騰踴遂詔權罷中外常平倉和糴俟官錢羨餘日舉行

元立義倉於鄉社置常平于路府使飢不損民豐不傷農至元六年始立常平法以和糴糧及諸河倉所撥糧貯焉二十三年定鐵法又以鐵課糴糧充義倉亦始至元六年社置一

倉以社長主之豐年每親丁納粟五斗驅丁二斗無粟聽納雜色歉年就給社民其後新城縣水及東平等處飢皆發義倉振之皇慶二年復申其令然行之既久名存而實廢至大二年立常平倉以權物價延祐四年敕郡縣各社復置義倉太定二年郡縣飢敕有司治義倉趙天麟義倉策曰凡一社立社長社司各一人社下諸家共穿築倉窖一所爲義倉凡子粒成熟之時納則計田產頃畝之多寡而聚之凡納例常年每畝粟率一升稻率二升凡大有年聽自相勸督而增數納之凡水旱螟蝗聽自相免凡同社豐歉不均宜免其歉者所當納之數凡饑饉不得已之時出則計口數之多寡而散之凡出例每口日一升儲多每口日二升勸爲定體凡社長社司掌管義倉不得私用

明預備倉之設太祖遣耆民運鈔糴米以備賑濟卽令掌之天下州縣多所儲蓄後漸以廢弛于謙撫河南山西修其政周忱撫南畿別立濟農倉他人不能然也正統時重侵盜之罪至僉妻充軍且定納穀千五百石者勅獎爲義民免本戶雜役凡賑飢米一石俟有年折納穀稻二石五斗還官成化中令吏典納米免試給冠帶軍民子弟納米充吏軍民舍餘納米給散官自正七品至正九品弘治三年限州縣十里以下積萬五千石二十里積二萬石衛千戶所萬五千石百戶所三百石考滿稽其多寡爲殿最不及三五分者奪俸六分以上者降調十八年定贖罪贓罰等皆折銀糴穀入倉正德中令囚納紙者以其八折米入倉軍官有犯者納穀免其立

功嘉靖初諭德顧鼎臣言成弘之時每年以存留餘米入預備倉緩急有備今秋糧僅足兌運預備倉顆粒無存一遇災傷輒奏留他糧及勸富民捐賑以應故事乞亟查復預備倉糧奏寬田日明預備倉或出于民間輸助似隋之義倉或出于官倉盈餘似宋之廣惠倉如鼎臣奏乃云粒米無存則以官司實力奉行者少而公私侵漁者多也帝乃令有司設法多積米穀仍倣古人平糴常平之法春賑貧民秋成還官不取其息府積萬石州四五千石縣二三千石爲率既又定十里以下萬五千石八百里以下至十九萬石積久之粟盡率糶以濟貧窮其後積穀數漸減隆慶時劇郡無過六千石小邑止千石久之數益減科罰亦益輕萬厤中上州縣至三千石止而小邑或僅百石矣有司沿爲具文屢下詔申飭率以虛數欺罔而已廣治

平萬曆以後郡國之府庫盡入內帑常平之名遂廢天啟間蔡懋德議通常平遺法以廣儲蓄請發帑庫餘金爲本每歲于產米價賤時委廉幹丞簿收糴至來歲照時價糶之必有微息逐歲漸增以備荒歉事不果行弘治中江西巡撫林俊嘗請立常平倉及勸社民立義倉至嘉靖八年乃令各撫按設立義倉令士人二三十家爲一會家道殷實素有德行一人爲社首處事公平一人爲社正能書算一人爲社副每朔望一會分上中下出米四斗二斗一斗有差斗加耗五合上等之家主之荒年上戶不足者量貸歲熟還倉中下戶酌量賑給不還倉有司造冊送撫按歲一察核倉虛罰社首出一年之米其制頗善然其後亦無力行者侍郎王廷相言備荒之政莫善于古之義倉若立倉于州縣則窮鄉就倉一旬日待斃宜貯之里社定爲規式一村之間約二三百家爲一會每月一舉第上中下戶捐粟多寡各貯于倉而推有德者爲社長善處事能會計者副之若遇凶歲則計戶而散先中

下者後及上戶上戶責之償中下者免之凡給貸悉書于民第令登記冊籍以備有司稽考則既無官府編審之煩亦無奔走道路之苦從之

論曰常平義倉始于漢唐盛時考其由來皆三代聖王之遺法也有宋王安石變爲青苗錢而生民不勝其害朱子嘗論之以爲安石初意未嘗不善特用法之偏職之以官吏而不以鄉人士君子宜其勢歸而弊生焉予以爲宋自中葉用兵藏粟多爲州縣移用南渡以後屢下詔禁止而所在空耗者多有也明隆萬間郡縣預備之倉廒留十不二三歲具空文上報而已昔者孟子謂鄒穆公曰凶年飢歲君之倉廩實府庫充有司莫以告是上慢而殘下也夫鄒之有司不過爲君守倉廩府庫

使民不得沾其惠未若宋明之有司並君之倉廩府庫而盜之至于空盡而後已也以予所見鄉國近事其常平之在官者未嘗平價以減糶也賤出而貴入歸其贏直于官而民莫敢過問于是常平之制壞矣其義倉之在民者中飽于里魁者半攘奪于豪紳者又半歲遇荒歉訟獄蜂起官乘間而漁其利中家破產十常八九于是義倉之制又壞矣嗟乎民不幸而生于今日非獨三代之仁政不可得見卽漢唐以來有司傳守之良法亦無能以實心奉行徒使溝壑之瘠束手坐斃而已世之爲有司者甯獨無人心哉